

ПРОХЛАДНАЯ РЕАКЦИЯ НА КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ В КАЗАХСТАНЕ

Author: *IWPR Central Asia*

Наибольшую выгоду от внесенных поправок получают президент страны и его партия. По словам аналитиков, опрошенных IWPR, цель конституционных изменений, предложенных правительством Казахстана в качестве демократических реформ, - фактически гарантировать президенту страны Нурсултану Назарбаеву прежнюю власть, даже после того, как он покинет свой пост.

На первый взгляд кажется, что поправки, предложенные Назарбаевым, призваны осуществлять политические реформы в стране. На таком условии ОБСЕ готова предоставить Казахстану председательство в этой организации в 2009 году.

Однако, по утверждению критиков, вместо того чтобы сделать ограничивающие законы о формировании политических партий и свободе собраний более гуманными, Назарбаев решил предпринять шаги по укреплению своей партии «Нур Отан», усилив таким образом свои собственные позиции.

Президент планирует до 50% увеличить количество мест, предоставляемых в парламенте политическим партиям. Сегодня же 67 из 77 членов парламента избраны по системе простого большинства, при которой побеждает кандидат, набравший наибольшее число голосов избирателей.

При новой системе партия большинства будет иметь право формирования правительства - в отличие от нынешней системы, при которой президент назначает премьер-министра, и потом они вместе выбирают кандидатуры в кабинет министров.

Назарбаев также внес предложение, согласно которому парламент может контролировать правительственный бюджет и назначать членов Конституционного совета и Центральной избирательной комиссии.

Президент назвал свои предложения (которые сейчас изучает рабочая группа для окончательного оформления поправок до того, как их вынесут на голосование) отражением «стратегических приоритетов в нынешней фазе политической модернизации».

Однако его критики сомневаются в этом, отмечая, что данные поправки вряд ли приведут к развитию демократии в стране.

По словам политолога Сергея Дуванова, партия «Нур Отан» - самая большая и сильная в стране - будет единственной партией, которая выиграет от большего количества мест в парламенте. Еще когда партия называлась «Отан», она набрала 60% голосов избирателей на последних парламентских выборах. Поглотив три более мелкие пропрезидентские партии - «Асар», Аграрную партию Казахстана и Гражданскую партию, - партия «Отан» стала еще сильнее и изменила свое название.

Андрей Чеботарев, директор Центра актуальных исследований «Альтернатива», уверен, что Назарбаев планирует укрепить партию «Нур Отан».

По его словам, новые конституционные преобразования спровоцируют казахстанскую версию смены режима, давая Назарбаеву возможность занять новую должность, когда он покинет пост главы страны в 2013 году, и пользоваться большей частью того влияния, которое он имел, будучи президентом страны.

«Когда закончится президентский срок, такая смешанная президентско-парламентская система правления может оказаться очень кстати. Президент может стать либо спикером парламента, либо главой правящей партии. Таким образом, он продолжит управлять страной», - говорит Чеботарев.

Он так объяснил явное нежелание президента покинуть свой пост: «Принимая во внимание нашу политическую культуру, каждый лидер опасается преследований со стороны своего преемника. Это наследие советского периода».

Еркин Тукумов, генеральный директор Центрально-азиатского фонда развития демократии, не

согласен с этим мнением и заявляет, что фактически внесенные предложения являются ответом на выраженное ОБСЕ беспокойство относительно готовности Казахстана принять председательство в этой организации в 2009 году.

В прошлом году Совет министров иностранных дел ОБСЕ отложил решение по заявке Казахстана на председательство, усомнившись в безупречности демократического досье страны, а также из-за незавершенности некоторых реформ, реализуемых с 1991 года. Совет планирует вернуться к этому вопросу во время своей следующей встречи в декабре.

«Причиной начала кампании по внесению поправок в Конституцию является декабрьский саммит ОБСЕ в Мадриде», - говорит Тукумов.

Что бы ни случилось, Назарбаев ясно дал понять, что в ближайшее время не собирается складывать с себя какие-либо президентские полномочия. В своем заявлении 19 декабря он отметил, что президентская система останется без изменений и что конституционные поправки не должны ее ослабить.

Игорь Рогов, председатель конституционного совета, который был назначен на пост заместителя главы рабочей группы, рассмотрел предложенные реформы и высказал предположение, что сохранение президентской системы вкуче с увеличением полномочий парламента ускорит процесс демократизации Казахстана.

Дуванов, однако, сомневается в том, что эти две концепции могут сочетаться друг с другом.

«Президент однозначно заявил, что сильная президентская система сохранится, - говорит он. - Если вы спросите, кто правит государством, как это происходит и в каком направлении движется государство, вы вернетесь к тому же человеку, что и раньше. Ничего не изменится».

В течение трех или четырех месяцев рабочая группа должна выступить с отчетом, после которого внесенные поправки будут вынесены на голосование - либо в парламенте, либо на общенациональном референдуме.

Абдужалил Абдурасулов, независимый журналист в Алматы.

Focus: Central Asia

Source URL: <https://iwpr.net/ru/global-voices/prohladnaya-reakciya-na-konstitucionnyye>