

Партии Кыргызстана: новое законодательство усложняет выборы

Author: [IWPR Central Asia](#)

Новое требование, установленное Центральной избирательной комиссией, может сделать победу партий в парламентских выборах почти невозможной.

Оппозиционные политики и группы правозащитников в Кыргызстане говорят, что из-за внесенных в Кодекс о выборах изменений победа партий на парламентских выборах 16 декабря практически невозможна.

Партии недовольны тем, что, согласно новым Конституции и Кодексу о выборах, принятым 21 октября по результатам референдума, устанавливаются два процентных порога, которые партии должны преодолеть, чтобы получить места в парламенте, согласно новой системе пропорционального представительства.

Во-первых, они должны получить пять процентов от общего числа избирателей, приблизительно составляющего 2,7 миллиона человек. Во-вторых, они должны получить 0,5 процента голосов в каждой области Кыргызстана. Это последнее условие было внесено в правила, чтобы не дать партиям, основанным на местных или узких этнических интересах, попасть в национальную законодательную власть.

Однако 19 ноября Центральная избирательная комиссия (ЦИК) вынесла постановление, которое полностью изменило региональный барьер.

Вместо 0,5 процента от числа зарегистрированных избирателей из каждого региона, которое было бы пропорционально численности местного населения, ЦИК постановила, что партии в каждом регионе должны получить 0,5 процента от общенационального избирательного списка. Это фиксированная цифра, которая составляет 13 500 человек.

Изменение правил может показаться формальностью, однако даже сильной партии практически невозможно получить требуемое число голосов в каждой из семи областей Кыргызстана, а также в таких крупных городах, как Бишкек и Ош.

В крупных областях, например, в Жалалабадской, этот барьер, возможно, будет довольно легко преодолеть.

Но возьмем малонаселенную Таласскую область, число зарегистрированных жителей в которой составляет 121 000 человек. В соответствии с Кодексом о выборах, партии должны были бы получить 0,5 процента именно от этого числа избирателей, что составило бы всего чуть более 600 человек. Такой численный барьер не стал бы большой проблемой, даже если многие из избирателей уехали в Россию на заработки или не желают голосовать.

Новое правило ЦИКа, однако, требует, чтобы каждая партия – на данный момент 12 партий официально зарегистрированы в ЦИК – получила 13 500 голосов в Таласе, что составляет более 11 процентов от общего числа избирателей.

Юрист и эксперт по конституционному праву Гульнара Исакова утверждает, что эта норма невыполнима.

«Регионы имеют разное количество избирателей. Тогда какое отношение данный порог имеет к регионам? Думаю, что выборы идут недемократические и не дают равного старта для партий», – сказала она.

Новое правило ЦИКа вызвало негативную реакцию партий, считающих, что оно просто выбивает почву из-под ног.

21 ноября 10 политических партий подписали обращение к президенту страны Курманбеку Бакиеву, в котором говорилось, что новая региональная квота «противоречит Конституции, создает искусственные препятствия, нарушая конституционные права и свободы граждан».

Партии призвали Бакиева прояснить ситуацию. Однако, по сообщению пресс-службы президента, он не намерен встречаться с лидерами партий, так как в этом нет необходимости.

Омурбек Текебаев, лидер оппозиционной партии «Ата-Мекен» - одной из тех партий, что подписали обращение - предупреждает, что из-за нового порога многие из 90 мест в парламенте могут остаться незанятыми.

«Есть опасность, что ни одна партия не выиграет с первого тура, а это большая безответственность, то есть мы рискуем остаться без парламента... выборы могут оказаться несостоявшимися. Это опасно», - сказал он, отметив, что президент распустил парламент после объявления о проведении выборов в октябре, и несостоявшиеся декабрьские выборы могут означать, что перевыборов не будет до весны.

Текебаев считает, что может оказаться так, что какая-то партия, набрав 30-40% по республике, в каком-то регионе может не набрать необходимых полпроцента.

«Соответственно, ЦИК аннулирует эту победу, получается, мнение большей части населения будет проигнорировано. Это может привести к эксцессам...Самое главное - результаты таких выборов будут не признаны большинством населения», - сказал он.

Представив новую Конституцию и объявив о проведении выборов, Бакиев сделал попытку подвести черту под политической нестабильностью и закончить споры (большая часть которых касалась Конституции), которые сопровождали его правление с тех пор, как он пришел к власти после революции в марте 2005 года.

Теперь некоторые аналитики предупреждают, что если вопрос о региональном пороге не будет разрешен, то это может вновь привести к неизвестности и нестабильности.

Политолог Нур Омаров опасается, что если Бакиев не сможет предоставить убедительного объяснения введению регионального барьера, легитимность декабрьских выборов может быть поставлена под сомнение.

«Противоречивое толкование данной нормы создает серьезное поле для судебных исков и может поставить под сомнение легитимность этих выборов», - сказал он.

Гражданский комитет по защите прав избирателей, созданный несколькими общественными организациями с целью содействия проведению справедливых парламентских выборов, полагает, что установленные процентные пороги являются серьезным барьером для партий Кыргызстана.

В заявлении, распространенном комитетом 20 октября, говорится, что «норма является преждевременной и может значительно ограничить доступ к государственной власти политическим партиям, имеющим большой потенциал с выдающимися лидерами, которые смогли бы сделать реальный вклад в развитие Кыргызстана».

По причине того, что новое правило, введенное ЦИК, лишает людей равных прав в процессе принятия решения, комитет предупреждает: «Считаем, что есть реальная опасность для новых конфликтов среди населения страны».

В октябре Бакиев создал новое объединение под названием Народная партия «Ак Жол», которое он явно рассматривает как будущую правящую партию.

При поддержке президента «Ак Жол» станет единственной партией, которая наберет 13 500 голосов в каждой области Кыргызстана. Однако одна из лидеров партии Эльмира Ибраимова обратилась в суд с иском об отмене данной трактовки ЦИК регионального барьера.

В то же время Адахан Мадумаров, одна из ведущих фигур пропрезидентской партии, который только что покинул пост государственного секретаря, чтобы принять участие в выборах, утверждает, что введение регионального барьера не противоречит Конституции.

«Если та или иная партия сомневается, что может получить необходимое количество голосов, чтобы преодолеть полупроцентный барьер, то эта партия не имеет права претендовать на статус общереспубликанской политической партии и формировать кабинет министров. Поэтому эта норма заложена для того, чтобы политические партии по своим убеждениям, направлениям объединялись. Я не вижу большой трагедии в полупроцентном барьере», - сказал Мадумаров в интервью IWPR.

Айгуль Рыскулова, член ЦИК, рассказала IWPR, что задача барьера - убрать множество мелких партий, чтобы в выборах участвовали крепкие, сильные партии.

«Мы уже видим, что некоторые оппозиционные партии объединились. Пропорциональная система более доброжелательная для избирателей, она содействует тому, что в стране организуется

несколько крупных, сильных партий, которые будут учитывать интересы большинства социально значимых слоев населения, - сказала она. - Партии должны уходить от региональности, для этого и нужны 0,5 процента».

Рыскулова сказала, что если Верховный суд Кыргызстана вынесет решение, что первоначальная трактовка того, как должна работать 0,5-процентная квота – основанная на региональных избирательных списках – верна, ЦИК согласится с этим решением.

Однако, сказала она, система работала бы, даже если бы пришлось проводить повторные туры голосования, чтобы набрать необходимое количество парламентариев.

«Если ни одна партия не пройдет данный порог, то будут повторные выборы. Никаких страшных катаклизмов не произойдет. Хотелось бы, чтобы все завершилось одним туром, чтобы несколько крупных партий вошло в парламент. Тем не менее, это большие политические гонки, в данном случае разыгрывается очень большой приз – большинство мест в парламенте, и именно этой партии будет предоставлено право выдвижения кандидатуры премьера и формирования кабинета министров. Поэтому и требования высокие», - сказала Рыскулова.

Ырыскельди Кадыкеев, контрибьютор IWPR в Бишкеке.

Focus: [Central Asia](#)

Source URL: <https://iwpr.net/ru/global-voices/partii-kyrgyzstana-novoe-zakonodatelstvo>