

## **ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПЛАНЫ КАЗАХСТАНСКОГО ЛИДЕРА**

**Author:** [IWPR Central Asia](#)

Президент страны Нурсултан Назарбаев рассматривает предстоящие всеобщие выборы скорее с точки зрения установления контроля над политической элитой, а не для укрощения оппозиции. , похоже, пойдут по проторенному пути: сторонники режима получают почти все места в парламенте, а оппозиция окажет незначительное сопротивление.

По плану эти выборы должны были пройти в 2009 году, и президент страны уже контролирует законодательные органы и другие ветви власти, поэтому, казалось бы, не существует весомых причин для перенесения даты проведения выборов на более ранний срок.

Фактически могли бы быть серьезные причины для того, чтобы, наоборот, отложить выборы, так как всего лишь через три месяца Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) вынесет окончательное решение о том, будет ли Казахстан председательствовать в этой организации в 2009 году. Тот факт, что ОБСЕ должна вынести решение, означает, что голосование будет проходить под особым надзором международных групп по наблюдению за выборами. Несправедливые или спланированные заранее для обеспечения определенного результата выборы вряд ли повысят шансы страны на получение положительного решения комиссии.

Если рассматривать вопрос с этого точки зрения, решение проводить выборы именно сейчас может показаться нелогичным. Однако проведенные IWPR опросы позволяют предположить, что Назарбаев делает ставку на долгосрочные планы, и сейчас предпринимает шаги для того, чтобы сохранить за собой право выбора и иметь возможность управлять политической элитой и потенциальными преемниками до следующих президентских выборов, которые состоятся в 2012 году.

### **НОВАЯ СИСТЕМА ПРЕДЛАГАЕТ ВВЕДЕНИЕ ПЛЮРАЛИЗМА**

О выборах 18 августа было объявлено в июне, после того, как парламент попросил о роспуске по причине вступления в силу конституционных поправок, принятых месяцем раньше.

Основной целью этих поправок стало то, что Назарбаев, как первый и пока единственный президент Казахстана, получил право переизбираться неограниченное количество раз. Это значит, что он может выставить свою кандидатуру на новый срок в 2012 году и в будущем баллотироваться снова до тех пор, пока сам не решит, что ему пора уйти с президентского поста.

Члены парламента, добивавшиеся его роспуска, объяснили это необходимостью реализации конституционных перемен, поскольку они предполагают введение новой системы законодательной власти, подразумевающей наличие 107 мест в Мажилисе – нижней палате парламента - вместо прежних 77. Почти все депутаты в Мажилис теперь будут избираться по принципу пропорционального представительства вместо существовавшей до сих пор системы одномандатных округов. А девять парламентариев будет представлять подконтрольная президенту Ассамблея народов Казахстана – организация «этнического разнообразия».

Теоретически пропорциональная система имеет определенные плюсы - например, шанс получить места в парламенте получают политические партии, которые в данное время не представлены в законодательной власти.

«Осуществляется переход к многопартийному парламенту, - говорит Петр Своик, политический обозреватель из Казахстана. – Этот процесс усилит роль парламента, а также борьбу партий за демократию».

Однако многие комментаторы считают, что плюрализма в парламенте на данном этапе не будет - отчасти потому, что большинство оппозиционных или альтернативных партий не имеют поддержки простого населения.

В тот же день, когда был распущен парламент, Назарбаев также подписал и закон о запрете на формирование избирательных блоков. В течение последних месяцев несколько партий, имеющих схожие взгляды, сформировали блоки в надежде на победу на выборах. Без этой возможности партиям будет сложно самостоятельно проводить кампании.

При этом партиям не запрещено сливаться в единую организацию. Союз социал-демократической партии и партии «Нагыз Акжол», по мнению Своика, может бросить «реальный вызов».

Однако, им понадобится время, чтобы оформить официальную регистрацию и выполнить требование, согласно которому партия должна иметь не менее 50 000 членов,

а также отделения в каждой области Казахстана.

По словам Тамары Калеевой, президента Фонда защиты свободы слова «Адил соз», «Назарбаев не дает оппозиционно настроенным партиям времени на подготовку к выборам, и таким образом урезает их шансы. Он гарантирует победу своей партии “Нур Отан”».

## ПАРТИЯ ПРЕЗИДЕНТА БУДЕТ ДОМИНИРОВАТЬ В НОВОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Мало кто станет спорить с мнением, что на предстоящих выборах легкую победу одержит «Нур Отан» - партия, которую возглавляет сам президент и членами которой являются до 900 000 человек после поглощения ею трех более мелких партий, в том числе и «Асар», которую создала дочь президента Дарига Назарбаева.

По словам Калеевой, новая гигантская партия достигла почти такого же статуса, который имела коммунистическая партия во времена Советского Союза.

«В парламенте ради приличия будет несколько членов оппозиции», - говорит она.

Несмотря на очевидный сдвиг в сторону однопартийной системы, Аскар Нурша, заведующий отделом внешнеполитических исследований Казахстанского института стратегических исследований, считает, что в итоге на политической сцене будет представлена не только «Нур Отан», но и другие. И хотя, по его словам, оппозиция сейчас слишком слаба для победы на предстоящих выборах, «в течение года они повысят свои шансы».

«Помимо укрепления партии “Нур Отан”, выборы помогут остальным партиям выдвинуться вперед и, таким образом, создать в итоге мультипартийное правительство, - сказал Нурша в интервью IWPR. - Система власти превращается из президентской республики в парламентскую».

По словам Нурши, президент страны Назарбаев искренен в проведении политических реформ: «Эти выборы проводятся не для того, чтобы избавиться от оппозиции. Если бы президент хотел контролировать оппозицию, то для него было бы выгодно оставить существующий парламент».

«Демократизация в Казахстане идет сверху вниз», - добавил он.

С ним не согласны некоторые аналитики, считающие, что выборы были устроены таким образом, чтобы сделать «Нур Отан», а через нее и законодательную власть еще более сильным инструментом президентского контроля.

«Ожидаемая победа “Нур Отана” будет искусственной, достигнутой благодаря поддержке администрации и ее ресурсам, и при помощи сложных манипуляций во время голосования и последовавшего за ним подсчета голосов», - заявил Андрей Чеботарев, директор Центра актуальных исследований «Альтернатива».

Евгений Жовтис, директор Международного бюро Казахстана по правам человека и соблюдению законности, согласен с этой точкой зрения: «Создатель этого режима [Назарбаев] организовал выборы с предсказуемым финалом, исключив любые риски».

Этот финал, добавляет Жовтис, даст «президенту контроль над его партией и парламентом. Все зависит от президента».

## ВЫБОРЫ МОГУТ ПОВЛИЯТЬ НА РЕШЕНИЕ ОБСЕ

Отсутствие информации о предстоящем 18 августа голосовании и почти полная вероятность того, что только одна партия займет доминирующее положение, вряд ли прибавят Казахстану очки в глазах международных наблюдателей за выборами. Выборы проводятся именно в тот момент, когда власти ищут возможность произвести благоприятное впечатление на ОБСЕ и доказать, что в процессе демократизации страны есть существенный прогресс.

Сыграет свою роль и официальное обвинение, предъявленное послу Казахстана в ОБСЕ Алиеву, в обязанности которого входило продвижение заявки его страны в ОБСЕ.

Председательство в ОБСЕ в 2009 году является главной целью Казахстана в надежде получить международное доверие и признание. Министры иностранных дел организации должны были принять решение в ноябре прошлого года, однако они отложили его, ожидая дальнейших свидетельств того, что ситуация с демократией в стране улучшилась.

Президент Назарбаев представил конституционные поправки как значительный шаг к политическому плюрализму, однако, по мнению Чеботарева, многое зависит от того, насколько процедура выборов близка к стандартам ОБСЕ.

«Учитывая же практику проведения выборов в различные государственные органы в 1995-2006 гг. и критические оценки в ее адрес со стороны той же ОБСЕ и других международных организаций, выполнение властями этого условия представляется проблематичным», - сказал он.

#### «НУР-ОТАН» БУДЕТ В ПОДЧИНЕНИИ У ВЫСОКОПОСТАВЛЕННЫХ ЧИНОВНИКОВ

По результатам выборов политологи пришли к мнению, что новый парламент будет работать с президентом для сохранения целостности выработки политических решений и устойчивого роста, а не для проведения радикальных перемен.

«Вследствие победы партии “Нур Отан” сохранится преемственность курса. Сейчас Казахстан вышел из переходного периода. У Казахстана сейчас амбициозные цели. Для того чтобы достичь задачи [страны] и [реализовать] стратегию 2030, нужна преемственность курса, - сказал Антон Морозов, заведующий отделом социально-политических исследований Казахстанского института стратегических исследований. - “Отан” обеспечит движение к стратегическим целям (правительства) и преемственность курса».

По словам Николая Кузьмина, редактора отдела политики издания «Эксперт-Казахстан», по результатам выборов большинство членов парламента оказались членами партии «Нур-Отан». «Последствия заключаются в том, что убраны политические преграды для экономического курса президента», - сказал он.

Чеботарев считает, что процесс эволюции будет идти не по пути формирования многопартийной системы, а по пути модернизации версии однопартийного государства.

«Идет формирование модели партийно-политической системы, которая постоянно или с перерывами имеет место в Мексике, Швеции и Японии. Особенно показательным в этом отношении стало то, что по результатам проведенной в мае этого года конституционной реформы главе государства наряду с осуществлением своих полномочий предоставлена возможность участвовать в деятельности политических партий, что привело к утверждению его в качестве полноправного председателя “Нур Отана”», - сказал он.

«Но в целом, не имея собственных стратегий и программ развития Казахстана, а также полномочий и механизмов по их реализации, партия “Нур Отан”, как и прежде, будет просто играть роль организации, обеспечивающей публичную политическую поддержку официальному курсу», - считает он.

#### В ПОИСКАХ НАСЛЕДНИКА

Доминирующее положение «Нур-Отана» в парламенте будет способствовать плавному протеканию процесса принятия решений, однако похоже, что, внося эти изменения, Нурсултан Назарбаев также рассчитывает решить более широкие политические вопросы, включая свое собственное будущее.

Назарбаев мог бы выставить свою кандидатуру снова в 2012 году, но к тому времени ему будет 72

года, и, несмотря на сообщения о том, что президент находится в добром здравии, он может не пожелать находиться на этом посту пожизненно.

Перед тем, как уйти в отставку, Назарбаев должен убедиться, что есть человек, которому он может передать свои обязанности.

По мнению Нурши, конституционные поправки, принятые в мае, являются частью плана по определению преемника. «Политические реформы – нужны. В существующей модели преемники Назарбаева не реализуемы», - сказал он.

По прогнозам Нурши, президент снова выставит свою кандидатуру на выборах 2012 года, однако политолог утверждает, что это не означает, что Назарбаев планирует остаться на посту пожизненно.

По его словам, «Назарбаев будет править после 2012. Большая часть населения поддерживает Назарбаева в связи с экономическим развитием страны. Президент может баллотироваться на неопределенный срок. Но это не означает, что он будет править неограниченный срок».

Предстоящие парламентские выборы и выборы 2012 года просто подготавливают почву для более демократической системы, считает он. «В целом переходный период [в стране] закономерен и его нельзя перескочить, - сказал он. - В Казахстане нет опыта политической борьбы. Казахстан не сразу станет демократичным. Опасно ускорять этот транзит [к демократии], поскольку это угрожает стабильности в стране».

Морозов так же считает, что конституционная поправка, дающая Назарбаеву право выставлять свою кандидатуру на выборах неограниченное количество раз, - это «всего лишь юридическая норма».

«Не известно, воспользуется ли он [Назарбаев] этой нормой или нет. Это под сомнением», - добавил он.

Другие политологи настроены менее оптимистично и считают, что Назарбаев поступит так, как пожелает. «Я думаю, что он будет править столько, сколько ему позволит здоровье, - сказала Калеева. - Если он будет минимально здоров, физически и умственно, то добровольно не уйдет».

Многое будет зависеть от того, появится ли за это время возможный кандидат – такой, которого журналист Сергей Дуванов назвал «надежным преемником».

Это должен быть такой политик, который сможет сохранить единство, будет сглаживать разногласия между соперничающими элитными группировками, и, что самое важное, не будет иметь возможности преследовать Назарбаева после его отставки. Ни один из центрально-азиатских постсоветских лидеров не отошел от дел в результате добровольной передачи власти преемнику.

«Вполне вероятно, что, пытаясь усилить свой контроль за ситуацией в стране и в отношении политической элиты, президент Назарбаев стремится не допустить какой-либо дестабилизации не

только в период своего правления, но и после либо своего возможного ухода в отставку, либо возможной кончины. Во всяком случае он заинтересован обеспечить безопасность для членов своей семьи», - сказал он.

По словам Жовтиса, принимая окончательное решение, президент будет учитывать как свою собственную безопасность, так и общую ситуацию в стране. «Это будет зависеть от политической безопасности в стране, т.е. безопасность капитала, возможность преследований. Реальный вопрос: что случится к 2012 году? Все будет зависеть от того, как он [президент] будет оценивать страну в смысле своих интересов. Если будет реальное опасение, то он будет переизбираться», - сказал он.

Назарбаев может попытаться отложить решение, насколько это возможно, поскольку слишком скорое назначение преемника может ослабить его собственные позиции. Возможно также, что у него никого нет на примете.

Калеева отметила, что судьба ряда политиков, рассматриваемых в прошлом как потенциальных преемников Назарбаева, повернулась неожиданным образом - кто-то был вынужден покинуть страну, кто-то был арестован, а кого-то просто изгнали из политической жизни. «Он не допускал вокруг себя преемников», - подытожила она.

Даже Дарига Назарбаева, дочь президента, чье имя не раз всплывало в прошлом, больше не считается кандидатом на эту должность. Партия «Асар», которая рассматривалась как средство для ее продвижения на политической арене, теперь исчезла, объединившись с «Нур Отаном», и дочь президента потеряла свой пост заместителя председателя супер-партии, который она получила в результате слияния партий.

На шансы Назарбаевой также повлияют обвинения, выдвинутые против ее мужа Рахата Алиева, известного бизнесмена. В мае Алиеву было предъявлено обвинение в похищении и избиении двух банкиров в Казахстане. Однако его не было в стране, он находился в Вене в должности посла Казахстана в Австрии и ОБСЕ.

Алиев отрицает обвинения, утверждая, что они были выдвинуты против него после того, как в частном разговоре он сказал президенту, что тоже хочет в будущем занять президентское кресло. Он отказался вернуться домой, а Австрия отказалась экстрадировать Алиева, чем привела казахские власти в замешательство.

Мнения политологов, опрошенных IWPR, разделились относительно того, существует ли связь между поспешно организованными выборами и делом Алиева, которое Кузьмин назвал «совпадением», а Калеева считает, что скандал не был «основным толчком» для проведения выборов.

С другой стороны, Морозов отметил, что «есть связь между всем этим: пакетом конституционных поправок и Рахатом Алиевым. Алиев видел себя как следующего президента».

По мнению Чеботарева, прямым последствием этого можно считать то, что политики и политические формирования, имевшие отношение к Алиеву, теперь окажутся в политической опале. И хотя дочь президента развелась с Алиевым, она больше не числится кандидатом от партии «Нур Отан», а также лишилась ведущей должности в руководстве партии.

Чеботарев также предположил, что такого рода инцидент «демонстрирует, что та степень влияния и управления, которой обладают президент и его окружение вообще и в пределах системы власти, претерпела некоторые значительные изменения в худшую сторону».

Потеря тотального контроля «нарушила баланс [силы] в отношениях между главенствующими группами внутри правящей элиты».

В то же время, сказал он, «президент усиленно осуществляет действия по разбалансировке сил внутри политической элиты. Разделяя и уравнивая различные группы, он относительно обеспечивает свой контроль над ними. Поэтому каких-либо угроз с их стороны не наблюдается».

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЮБЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Отсрочка назначения преемника ближе к 2012 году может усилить соперничество между этими группами, которые сводят вместе влиятельных политиков и бизнесменов. Поэтому Назарбаев оставил за собой возможность снова выставлять свою кандидатуру, если не появится другая.

«Элита не монолитна, группировки борются, - сказал Жовтис. - [Хотя] у президента нет опасения кого-то конкретного, [политическая] система неустойчива и противостояние возрастает».

Партия Назарбаева может дать ему возможность контролировать конкурирующие интересы. Как говорит об этом Кузьмин: «Казахстанская элита теперь перемешивается в рамках партии "Нур Отан"».

Возможно, в 2012 году станет понятно, что конституционные поправки и выборы 2007 года были частью грандиозной стратегии Назарбаева по обеспечению себе гарантий и полномочий принимать любые решения в будущем. Сейчас президент, возможно, еще не определился, какое место он хочет занимать в будущем, но уже ясно, что он не хочет упускать ни единого шанса.

Катя Кан – студентка из Казахстана, проходящая практику в лондонском офисе IWPR.

**Focus:** Central Asia

---

**Source URL:** <https://iwpr.net/ru/global-voices/dolgosrochnye-plany-kazahstanskogo-lidera>