

Казахстан возводит политический плюрализм в ранг закона

Author: [Yulia Milenkaya](#)

Новый законопроект предусматривает создание многопартийного парламента, однако критики отмечают, что власти предпримут попытку отбора угодных им оппонентов.

По мнению критиков правительства, законопроект, регулирующий структуру парламентской демократии в Казахстане – не больше, чем простое приукрашивание действительности.

Институт, занимающийся разработкой законопроекта, тем временем утверждает, что это – часть программы по преобразованию, которая уже некоторое время находится в работе.

Работа над законопроектом велась Институтом парламентаризма, исследовательским центром правящей партии «Нур Отан». Это подразумевает высокий уровень заинтересованности в управлении процессом по формированию условий, которые партии должны соблюсти, чтобы попасть в политический мейнстрим.

На настоящий момент только партия «Нур Отан» имеет места в парламенте. Другие шесть партий, принимавших участие в выборах 1997 года, не смогли преодолеть 7-процентный порог, что было необходимо для прохождения в парламент.

Аналитики рассматривают этот шаг как часть плана по получению страной демократических «баллов», когда в следующем году придет время занять место председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Другие изменения в законодательстве о выборах, политических партиях и средствах массовой информации, предложенные правительством в ноябре прошлого года, рассматривались как прямая реакция на критику некоторых стран-членов ОБСЕ, высказавшихся против заявки Казахстана на председательство в организации.

Разрабатываемый законопроект считают следующим логическим шагом в этом процессе.

«Все, что делается сейчас на политической арене Казахстана, в том числе и введение новых законопроектов, – это конкретные шаги для вступления Казахстана в ОБСЕ», – считает политолог из Алматы Олег Сидоров.

Анонимный источник, близкий к правительству Казахстана, сообщил IWPR, что перемены действительно связаны с предстоящим председательством страны в ОБСЕ.

«В руководстве страны понимают, что необходимо себя как-то “приукрасить”, чтобы не выглядеть в Европе откровенными скифами», – сказал источник.

Однако официальная позиция такова: эти изменения планировались в течение нескольких лет как часть обширной реформы.

«Разговор о необходимости его принятия в парламенте шел еще с 2007 года, когда партия “Нур Отан” начала осуществлять свои полномочия, – сказала IWPR Жанаргуль Кусмангалиева, заместитель директора Института парламентаризма. – Если мы говорим о том, что наша страна идет по пути демократического развития, то, конечно, в будущем парламент будет многопартийным».

Досым Сатпаев, директор Группы оценки рисков, научно-исследовательской организации в Казахстане, отмечает, что новый законопроект вытекает из другого изменения, внесенного в начале этого года и предусматривающего наличие в парламенте как минимум двух партий.

Согласно поправкам, одобренным президентом страны Нурсултаном Назарбаевым в феврале, даже если только одна партия набирает необходимые семь процентов голосов, вторая по количеству набранных голосов партия получит определенное количество мест в парламенте согласно сложной формуле, по которой будет высчитываться пропорциональное представительство каждой партии. (Подробнее об этом читайте в статье **В Казахстане возможны досрочные выборы**, RCA № 567, 24 февраля 2009 года.)

«Я думаю, что это просто следующий шаг в сторону того самого двухпартийного парламента, о котором говорил президент», – сказал Сатпаев.

Аналитики размышляют, как властям удастся добиться того, чтобы парламент хотя бы казался многопартийным.

По мнению Сидорова, перемены (возможно, в форме досрочных выборов) могут произойти раньше, чем ожидается. Хотя он и признает, что «делать какие-то прогнозы в этом отношении чрезвычайно сложно, Астана будет диктовать свои правила и поставит нас перед фактом».

Сатпаев считает, что, поскольку выборы будут заключаться лишь в избрании кандидатов, отобранных правительством, власти, возможно, решили пойти кратчайшим путем.

Проведение официальных выборов, говорит он, потребует значительного финансирования, а у правительства плохо с деньгами из-за текущего финансового кризиса. Вместо того чтобы изменять Мажилис или нижнюю палату парламента, власти могут кооптировать представителей других партий в Сенат, верхнюю палату, семь из 47 членов которого назначаются президентом.

Сатпаев отрицает вероятность появления в парламенте оппозиционной партии и говорит, что вопрос лишь в том, займет ли это место какая-нибудь из существующих проправительственных партий, или для этих целей будет создана новая.

В любом случае, сказал он, «вторая партия в парламенте будет играть формальную роль, абсолютно никак не влияя на внутрипарламентскую жизнь и тем более на возможность парламента контролировать исполнительную ветвь власти».

Хотя «Нур Отан» номинально является правящей партией с большим числом членов, и принимала участие в некоторых инициативах, как, например, представление законопроекта и антикоррупционная кампания, аналитики говорят, что на деле ее полномочия ограничены, поскольку все важные решения принимает президент Назарбаев и его непосредственный круг.

По словам политолога Андрея Чеботарева, «если посмотреть на все партийное поле Казахстана, партия “Нур Отан”, находясь в своем высоком статусе, занимается текущими вопросами, которые особо не влияют на принятия серьезных политических решений». (Больше информации о партии «Нур Отан» по ссылке: **Казахстан: юбилей президентской партии**, RCA № 578, 22 мая 2009 года.)

В то же время, говорит он, оппозиция находится в плохой форме. Блок «За справедливый Казахстан», созданный в этом году, объединил Объединенную социал-демократическую партию, Коммунистическую партию Казахстана и народную партию «Алга», а другие партии – Демократическая партия Казахстана «Азат», «Ак Жол» и социал-демократическая партия «Ауыл» - остались в стороне.

Юлия Миленькая и Даулет Канагатулы – журналисты в Казахстане, прошедшие тренинги IWPR.

Source URL: <https://iwpr.net/ru/global-voices/%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD-%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BF%D0%BB%D1%8E%D1%80%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%BC-%D0%B2>