

КАЗАХСТАН: АМНИСТИЯ ДЛЯ БОЛЬШОГО БИЗНЕСА

Author: [Eduard Poletaev](#)

Власти готовы забыть предпринимателям их прошлые прегрешения за «хорошее поведение», но выиграют от этого только самые сильные и богатые.

Казахстанское правительство продвигает законопроект, призванный, по мнению чиновников, урегулировать вопросы собственности в частном секторе экономики. Однако критики считают, что данная законодательная инициатива попросту легализует сомнительные сделки начального периода приватизации.

На рассмотрении в парламенте РК находится законопроект, предусматривающий амнистию собственникам недвижимого имущества, приобретенного в первые годы приватизации после провозглашения Казахстаном независимости в 1991 г. в части неуплаты налогов и иных нарушений. По замыслу авторов, законопроект вернет подобные объекты недвижимости в лоно легальной экономики и позволит взимать с них налог. В результате государство только выигрывает, а регулирование в сфере частного бизнеса упорядочится.

«Легализация проводится с целью вывести предприятия из «теневой» экономики, дать им возможность работать на законных основаниях и платить налоги государству», - пояснил один из соавторов законопроекта в парламенте Зейнулла Макашев.

В 2001 г. в Казахстане уже проводилась амнистия капиталов, в результате которой было легализовано около полумиллиарда долларов. Тогда в знак полного и безоговорочного «помилования», если предприятие «выходило из тени», все налоговые декларации прошлых лет уничтожались.

В отличие от амнистии капиталов, призванной главным образом репатриировать капиталы, размещенные на зарубежных счетах, новый законопроект нацелен на легализацию активов, не покидавших пределы Казахстана, но скрытых от государственного контроля различными хитроумными способами.

Как и в России, в Казахстане в результате приватизации, находившиеся у власти чиновники, получили возможность приобретать ценнейшее государственное имущество фактически за бесценок. В целях ухода от уплаты налогов объекты зачастую регистрировались на подставных лиц. Приватизация сопровождалась многочисленными случаями мошенничества, и в случае их раскрытия многим участникам приватизационных процессов пришлось бы предстать перед судом. Но теперь этого не будет – государство готово «все забыть».

По официальным оценкам, новый законопроект даст возможность легализовать имущества примерно на 700 млн. долларов, что составляет около 30 процентов коммерческой недвижимости, до сих пор скрытой «в тени».

В первом чтении законопроект был рассмотрен еще в июне, но тогда нижняя палата не сумела прийти к единому мнению относительно его необходимости. Однако в конце октября Президент РК Нурсултан Назарбаев лично высказался в поддержку законопроекта. «Мы не должны бояться легализации. Нигде в мире первоначальное накопление капитала не происходило исключительно честными методами. За счет легализации мы сможем вернуть в оборот огромные суммы... Чтобы спокойно спать по ночам, необходимо сделать свой бизнес легальным и работать честно», - заявил он, выступая перед представителями деловых кругов.

Некоторые эксперты признают, что амнистия – единственный способ вывести «на свет» часть теневой экономики Казахстана. «Легализация даст новый толчок развитию предпринимательства, стимулирует производство, создаст новые рабочие места», - заявил IWPR директор неправительственной организации «Группа оценки рисков» Досым Сатпаев. «Это видно на примере ряда европейских государств, где теневые активы были легализованы именно с помощью аналогичных законодательных инициатив».

Однако Сатпаев опасается, что, позволив крупным собственникам уйти от ответственности, государство может вызвать недовольство простых граждан. «Легализация преследует как экономические, так и политические цели, а именно – укрепить финансовое и политическое доверие государству. Но при этом амнистия тем, кто незаконно завладел государственным имуществом, может быть негативно воспринята в обществе».

Есть и эксперты, считающие, что легализация не достигнет заявленных целей – не увеличит доходы государства и не сделает экономику более прозрачной.

«Не уверен, что подобная мера сделает теневую экономику более прозрачной, - говорит предприниматель Алибек Тлешев. - В теневой сфере вращаются такие деньги, что тут законом не поможешь».

Депутат Серикбай Алибаев подверг сомнению называемую госструктурами сумму дополнительно привлекаемых за счет легализации доходов – 700 млн. долларов. «Как можно здесь делать какие-то расчеты и брать цифры из воздуха? Никто ведь не проводил детального анализа теневых активов и возможного эффекта от легализации», - отмечает он.

Отчасти сомнения Алибаева основаны на опыте проведенной ранее амнистии капиталов. «Никакой пользы она не принесла, - считает он. - По крайней мере, не было информации о создании в результате амнистии каких-либо новых предприятий или рабочих мест».

«Мы просто узаконили наворованное имущество тех, по вине которых пенсионеры не получали пенсии, рабочие – зарплаты, и государство было не в состоянии решить социальные проблемы».

Коллега Алибаева по нижней палате Толен Тохтасынов придерживается того же мнения. «Первая легализация не принесла экономике никакой ощутимой пользы», - говорит он.

Но ряд экспертов настроен еще более пессимистично, полагая, что истинная цель легализации – защитить интересы крупных предпринимателей, многие из которых одновременно являются высокопоставленными чиновниками в правительстве. Именно им достались основные «плоды» приватизации.

«Легализация имущества проводится в интересах небольшой группы очень богатых и влиятельных людей. Легализуется краденое, - говорит лидер Коммунистической партии РК Серикболсын Абдилдин. - Легализация не принесет никакой пользы государству и обществу».

«Власть предрержающие собственноручно расхитили государственное имущество, а теперь пытаются обелить самих себя», - говорит пенсионерка из Астаны Ольга Константинова.

Подозрения подтверждаются тем фактом, что запрошенный парламентариями подробный список предполагаемых теневых активов так и не был представлен.

Предприниматель Игорь Селиверстов сомневается, что легализация теневого имущества что-либо даст таким простым предпринимателям как он сам. «Амнистия ничего не даст мелкому и среднему бизнесу, хотя за самой этой инициативой, безусловно, стоят интересы бизнеса. Предпринимателям нужна не легализация капиталов, а благоприятный налоговый режим», - говорит он.

А, по мнению лидера социал-демократической партии «Казахстан Ауйл» Гани Калиева, вопрос амнистии настолько сложен, что нуждается в гораздо более серьезной проработке. «В Казахстане чрезвычайно распространена коррупция. Ни для кого не секрет, что государственные структуры продажны и связаны с криминалом, - говорит он. - Поэтому следует тщательно взвесить все положительные и отрицательные стороны подобного шага».

Эдуард Полетаев – директор казахстанского представительства IWPR

Роман Саданов – псевдоним журналиста из Астаны

Location: [Stavropol](#)
[Russia](#)
[North Ossetia](#)
[Ingushetia](#)

Source URL: <https://iwpr.net/ru/global-voices/%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD-%D0%B0%D0%BC%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%8F-%D0%B4%D0%BB%D1%8F-%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%B1%D0%B8%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D1%81%D0%B0>