

## **ИНОСТРАННАЯ ПОМОЩЬ СОЗДАЕТ ПРОБЛЕМЫ ГРУЗИИ**

**Author:** [Tamar Khorbaladze](#)

Огромная финансовая помощь от США, которая должна принести пользу пол миллиону жителям Грузии, вызывает некоторые сомнения среди наблюдателей.

Парламент Грузии на прошлой неделе утвердил огромную сумму беспрецедентной программы помощи от правительства США, что считается большой внешнеполитической победой страны. Однако, успех сопровождается вопросами о том, как эти деньги будут расходоваться.

Пакет помощи предусматривает выделение Грузии 295 миллионов долларов на протяжении пяти лет, что является существенной поддержкой для страны.

Однако, есть опасения, что при отсутствии системы контроля за расходованием данной суммы, большая ее часть может быть попусту растрочена или незаконно присвоена. Есть также опасения, что такое вливание наличных денег может дестабилизировать экономику страны.

Эту финансовую помощь Грузия получает по программе Millennium Challenge Account (MCA), являясь одной из немногих стран, получивших помощь в рамках новой программы помощи США.

Эта инициатива является амбициозным и спорным планом администрации президента Буша по оказанию иностранной помощи странам, которые достигли существенного прогресса в деле построения демократии. Приоритетами программы являются развитие региональных инфраструктур и частного сектора.

В прошлом месяце президент Грузии Михаил Саакашвили и государственный секретарь США Кондолиза Райс присутствовали на торжественной церемонии в гостинице «Уолдорф Астория» в Нью-Йорке, где и подписали договор, в котором изложены детали программы (полный текст договора см.: <http://www.mca.gov/compacts/091205GeorgiaCompact.pdf>).

Управлять расходованием денег будет корпорация Millennium Challenge (MCC), «правительственная корпорация», как говорится на официальном веб сайте ([www.mca.gov](http://www.mca.gov)), и ее партнер в Грузии Millennium Challenge Georgia (MCG).

Представительство MCG расположено в Тбилиси, но большинство его сотрудников будут работать далеко от столицы в горном регионе Самцхе-Джавахети. Почти половина суммы будет потрачена на улучшение положения в этом регионе, где 90 процентов населения его южной части составляют этнические армяне.

Население края очень плохо говорит по-грузински, что, наряду с плохими дорогами и слаборазвитой инфраструктурой, привело к его изоляции от остальной части страны. Отсутствие интеграции способствует межэтнической напряженности на месте.

Исполнительный директор MCG Лаша Шанидзе заявил IWPR, что «положение с дорогами привело к тому, что им [местным армянам] легче добираться до Еревана для продажи своих продуктов или лечения, чем до столицы страны [Тбилиси]».

Около трети выделяемой суммы будет потрачена на ремонт 245-километровой дороги, пересекающей Самцхе-Джавахети, включая и основную магистраль, соединяющую районный центр Ахалкалаки с Тбилиси, а также другие дороги, ведущие в Армению и Турцию.

Шанидзе говорит, что это является приоритетом не только для региона, но и для национальной безопасности Грузии.

Еще одна существенная часть гранта, около 60 миллионов долларов, будет израсходована для развития региональной инфраструктуры в Джавахети и других регионах Грузии. По плану предусмотрено восстановление водоснабжения и газоснабжения городов.

Еще 32.5 миллионов долларов пойдут на создание регионального фонда развития для поддержки местного малого бизнеса и 15 миллионов долларов будет выделено в качестве грантов мелким сельским хозяйствам.

И наконец, 49.5 миллионов долларов будет потрачено на восстановление магистрального газопровода Грузии. По мнению многих экспертов, этот пункт, а также сопровождающее его обязательство грузинского правительства не продавать этот стратегический объект в период действия программы, были включены в соглашение с целью обеспечения национальной безопасности страны.

Считается, что этот пункт появился в соглашении после того, как в феврале этого года президент Грузии объявил о начале переговоров с российским «Газпромом» о продаже магистрального газопровода этому российскому монополисту. Единственная причина продажи - его тяжелое техническое состояние и отсутствие средств у правительства в Тбилиси для его реабилитации.

Большинство специалистов в Грузии приветствуют программу помощи США и ее цели. Считается, что она принесет прямую пользу примерно 500 тысячам жителям Грузии и опосредовано улучшит состояние еще более четверти населения. Например, исправная система газоснабжения позволит сократить риск, которому сегодня подвергаются жизнь и здоровье людей, а также улучшит состояние окружающей среды.

Грузия стала одной из только пяти стран во всем мире (остальные четыре - Мадагаскар, Кабо-Верде, Гондурас и Никарагуа), которая получит финансовую помощь от МСА. Но выбор Грузии был спорным с самого начала. Страны ранжировались исходя из уровня демократии и проводимых реформ, а Грузия по своему экономическому и политическому развитию за последние 10 лет находилась весьма далеко от начала списка МСС.

Сторонники Тбилиси, однако, сумели убедить администрацию Буша, что о стране следует судить не по шероховатым данным за период после обретения независимости в 1991 году, а скорее по существенным шагам вперед, сделанным после «революции роз» в 2003 году.

Некоторые наблюдатели усматривают в этом шаге дополнительную награду для президента Саакашвили за его непоколебимую проамериканскую позицию.

Большинство специалистов одобряют выбор проектов, которые будут финансироваться, но призывают к большей отчетности и прозрачности.

«Самый важный вопрос - как эти деньги будут расходоваться и как расходование будет контролироваться», сказал IWPR политолог Пата Закареишвили.

Он также высказал опасения, что «большая часть суммы будет потрачена на удовлетворение частных нужд чиновников из правительства», и что строительство дорог всегда было легким способом получения незаконных доходов.

По мнению представителей MCG, МСС будет внимательно следить за ходом выполнения программы.

Однако, эксперты, например, Закареишвили, опасаются, что чиновники из США предпочтут не замечать грубые нарушения или злоупотребления, если таковые будут происходить.

«У правительства США есть тенденция прощать новому режиму Саакашвили все, что ни произойдет», сказал Закареишвили.

«Речь идет об очень большой сумме», сказал председатель оппозиционной Республиканской партии Давид Усупашвили. «По моему мнению, вся сумма должна быть под парламентским контролем».

Многие эксперты полагают, что в настоящее время программа помощи не находится под достаточным контролем.

Они говорят, что в Наблюдательный совет, который будет контролировать осуществление проекта, вошло много представителей правительства, всего один представитель от неправительственных организаций и нет ни одного представителя политической оппозиции.

Отмечается также, что процесс использования помощи в Грузии уже осуществляется непрозрачно, что очень опасно. Правительство не проводило консультаций с неправительственными организациями в процессе составления проекта договора. Не были согласованы и наилучшие способы контроля над расходом денег в рамках программы.

Существует еще один фактор, способствующий опасениям по поводу непрозрачного расходования денег. Официальные лица из MCG не провели открытые тендеры на два контракта с банковским и фискальным агентами, которые примут финансы, предусмотренные программой, и будут распоряжаться ими.

Эксперты говорят, что пока у них нет поводов подозревать существование коррупции, но такие недоработки в вопросах контроля и тендеров плохой признак на будущее.

Представители MCG утверждают, что программа будет под строжайшим контролем, и все расходы будут контролироваться. Наблюдательный совет MCG намерен также консультироваться с группой советников из представителей муниципальных властей, частного сектора и гражданского общества.

Есть также опасения, что выделяемая помощь может дестабилизировать экономику страны.

Представители Национального банка Грузии опасаются, что в результате единовременного поступления огромного объема иностранной валюты в экономику страны, резко возрастет

обменный курс грузинской национальной валюты лари, что приведет к потере конкурентоспособности экспортных товаров.

По мнению президента Национального банка Грузии Романа Гоциридзе, правительство работает над графиком получения суммы с целью уменьшить ожидаемый удар по валютному рынку страны.

«В будущем году основной проблемой будет управление этим огромным капитальным вливанием», заявил Гоциридзе IWPR. «У нас и в этом году была аналогичная проблема из-за больших сумм, полученных от приватизации, но мы успешно справились с ней».

«Лари оставался стабильным на протяжении 2005 года, а инфляция не превысила однозначную цифру», добавил он.

Тамар Хорбаладзе, Манана Хидашели, журналисты общественного телевидения. Тбилиси.

**Location:** [Кавказ](#)  
[Turkey](#)  
[Stavropol](#)  
[South Ossetia](#)

---

**Source URL:** <https://iwpr.net/ru/global-voices/%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D0%BF%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%89%D1%8C-%D1%81%D0%BE%D0%B7%D0%B4%D0%B0%D0%B5%D1%82-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%BC%D1%8B-%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%B7%D0%B8%D0%B8>